

图书在版编目 (CIP) 数据

粤港澳大湾区宗教蓝皮书 (2021-2022) / 陈进国, 张斌主编. — 澳门: 文化公所; 广州: 暨南大学澳门研究院, 2023.6
海上丝绸之路丛刊 (第十三辑) · 大湾区卷

ISBN 978-99981-27-11-1

I. ①港… II. ①陈… ②张… III. ①宗教—中国—粤港澳大湾区—蓝皮书 IV. ①B928

本书为“广东省高校人文社科重点基地暨南大学澳门研究院”研究成果。

获“暨南大学马万祺博士后高水平科研成果奖励金”资助。

海上丝绸之路丛刊 (第十三辑) · 大湾区卷

粤港澳大湾区宗教蓝皮书 (2021-2022)

主 编	陈进国 张 斌
丛书主编	叶 农
出 版	文化公所 暨南大学澳门研究院
印 刷	广州今人彩色印刷有限公司
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	14.5
字 数	27千
版 次	2023年6月第1版
印 次	2023年6月第1次印刷
ISBN	978-99981-27-11-1

主编简介



陈进国

中央民族大学哲学与宗教学院教授
博士生导师



张 斌

深圳大学哲学系宗教文化研究所高级研究员
暨南大学澳门研究院研究员



张鸿羽

香港亚太宗教文化交流中心研究员

(一) 慈善

先了解“慈”“善”在中国的传统含义。《说文解字》解：“慈，爱也”。段玉裁说“爱”当为“惠”，即仁之意。^①杨树达认为更确切地解释，“慈”训为“爱子”。^②“慈”，《汉语大字典》的一个解释是“父母疼爱子女”，^③引申为长辈对后辈的仁爱、对别人的怜爱之心，如贾谊《新书·道术》说“惻隐怜人谓之慈”。^④佛教用语则指佛、菩萨爱护众生，给予欢乐为慈。^⑤“善”，《说文解字》解为“吉也”“此与义美同意”，^⑥后引申为和善、亲善、友好。“慈”与“善”一起使用，见于《北史》卷四十四《崔光传》“(崔)光宽和慈善，不忤于物，进退沉浮，自得而已”。这里“慈善”是指崔光为人仁慈善良，^⑦是就为人性格方面说的。随着时代、词义演化，如今“慈善”指对人的关怀而有同情心，多用于社会事业上。慈善事业是人们自愿奉献爱心、援助的行为与从事扶弱济贫的一种社会事业。^⑧

西方对“慈善”的看法与中国不同。著名神学哲学家托马斯·阿奎那(Thomas Aquinas)，^⑨指出神学伦理里有三大美德：信德、望德、爱德。慈善(拉丁文Caritas)是三大美德之一，即“爱德”，且是其中“最高的德性”。具体而言，慈善是精神上的爱，是“上帝的爱”，并从上帝推而及人，然后在人与人之间相互传递(爱自己与爱他人)，最后回到上帝(即爱上帝)。^⑩

① (汉)许慎撰；(清)段玉裁注：《说文解字注》，上海：上海古籍出版社，1988年，第504页。

② 《古文字诂林》编纂委员会编篡：《古文字诂林》第8册，上海：上海教育出版社，2000年，第973页。

③ 纪志文主编：《汉语大字典袖珍本》，武汉，成都：崇文书局，四川辞书出版社，2021年，第859页。

④ (汉)贾谊著；周振益、钟夏校注：《新书校注》，北京：中华书局，2000年，第303页。

⑤ 纪志文主编：《汉语大字典袖珍本》，第二版，第859页。

⑥ (汉)许慎撰；(清)段玉裁注：《说文解字注》，第102页。

⑦ 许嘉璐主编：《二十四史全译》《北史》第2册，北京：汉语词典出版社，2004年，第1295页。

⑧ 见“汉典善”条，<https://www.zdic.net/hans/%E6%85%88%E5%96%84>。

⑨ 托马斯·阿奎那，生于意大利那不勒斯地主之家，是中世纪经院派哲学家、神学家，是托马斯主义的创立者，著作以《神学大全》最著名。见肖崇俊：《托马斯·阿奎那生平及思想评析》，《法制博览》2016年第7期。

⑩ (意)托马斯·阿奎那：《神学大全》第8册《论爱德》，台北：中华道明会碧岳学社，2009年，第13页。

澳门慈善事业报告

——以仁慈堂、明爱为例

杨文雯^① 杨兆贵

摘要：澳门仁慈堂、明爱是澳门天主教属下的两个慈善机构。澳门天主教首任主教贾耐劳于1568年创建澳门仁慈堂，以传播天主教仁慈博爱精神为主，为葡人提供社会慈善服务。经历过4个世纪，它依然以“行善救济”为宗旨，接受澳门特别行政区政府和企业资助，服务整个澳门社会。20世纪50年代天主教陆毅神父创办了澳门明爱机构。在潘志明总干事的领导下，明爱已有十几项专业康复及援助服务，覆盖社会各方面，成为“特区政府合作伙伴机构”。

关键词：澳门仁慈堂；澳门明爱；慈善事业

葡萄牙人在澳门生活已400多年。葡萄牙人多信奉天主教，天主教在澳门的影响力颇大。天主教宣传博爱思想，关爱弱势群体。澳门天主教会组织发扬天主教教义，先后分别创办了澳门仁慈堂、澳门明爱这两个慈善机构，在不同的历史时期对澳门弱势群体施予援手，并与时俱进，尤其是在21世纪里，根据社会发展，设置相应的机构、提供相应的服务，并与澳门特别行政区政府合作，对社会作出积极的贡献。本课题探讨它的发展历程及2021年发展概况及这两个机构的演变。

一、有关澳门慈善事业的关键词

在进入论述前，先简要厘清“慈善”“仁慈”“非营利机构”“第三部门”的定义。

① 著者简介：杨文雯，澳门大学硕士研究生。

（二）仁慈

仁慈，中文含义与慈善是近义词，指宽大慈善，也是从为人的性格来定义的。西方则与中国不同。托马斯·阿奎那认为仁慈 (Mercy) 行为是高级行为，仁慈之事是在上者及更善者的事。^① 仁慈的内涵广泛，指上帝与人、人与上帝、人与人之间的关系。它与怜悯、慈善、恩宠、仁爱、施舍等词义有重叠之处。要了解它的真谛，最好从《圣经》的救援史入手——上帝对选民、人类的怜悯与显示。可见，西方对“慈善”“仁慈”的解释，都离不开上帝，也认为是施自上帝，信徒接受上帝的爱，再传递给其他人。这是对上帝之爱的实践，会受到上帝的赐福。因此，仁慈、慈善是上帝、信徒、人、上帝之间存在的爱的循环关系。

（三）非营利机构

非营利性质的团体是指民间机构，是相对于公共部门和企业单位而言的。学者把组织分为政府组织、营利组织、非营利组织 3 类；这分别是政法领域、经济领域和社会领域的主要组织形式。^②

（四）第三部门

公共管理学中的第一部门是公共部门，第二部门是企业，第三部门是非营利组织。第三部门概念最先由美国学者西奥多·莱维特 (Theodore Levitt) 采用。此前人们往往把社会组织一分为二，即“非公即私”。莱维特认这样的划分太粗糙，忽略了一大批介于政府和私营企业之间的社会组织，他们所做的是这两者“不愿意、做不好或不常做”的事。莱氏把这类组织统称为“第三部门”。^③ 此后，这个概念被学术界接受。学者们认为在“政府失灵”和“市场失灵”下，“第三部门”应运而生。约翰·斯霍普金斯 (John Hopkins) 大学非营利组织研究中心指出“第三部门”具有 5 个特点：志愿性、非营利性、民间性、自治性、组织性。^④

中西方社会援助的历史非常悠久。在中国，它可以追溯到孔子的大同、仁政思想，各个朝代的救灾政策、恤贫措施、义仓制度等。在国外，社会援助的立法史以英国最为悠久，1601 年颁布第一个《济贫法》，以解决因圈地运动而产生大量失业、贫困的社会问题。澳门因葡人 16 世纪到

澳经商、定居的原因，澳门天主教教区首任主教贾耐劳于 1568 年创立澳门“仁慈堂 (Santa Casa da Misericórdia)”，开办贫民医院和麻风病人收容所。

从 1569 年开始计算，澳门慈善事业迄今已经有 400 多年，澳葡政府于 1947 年才把 1938 年成立的公共慈善救济总会纳入政府部门，改为公共救济总会，为市民提供覆盖面较广的服务。^① 可以说，自政府介入慈善事业前，澳门慈善事业基本上由第三部门推动，仁慈堂是其中重要的场所。^② 即使澳葡政府成立部门推行社会福利措施，也有不全不周之处。澳门明爱于 1971 年成立，提供了多种多样的慈善服务。可以说，澳门多年的慈善事业是由非营利机构、第三部门主动推行的。它们长期提供的慈善服务，属于社会福利中的一部分。为了对澳门仁慈堂、明爱的慈善事业有更清晰的了解、定位，应先了解澳门社会福利发展概要。

二、澳门社会福利服务四阶段

根据澳门政治、经济、文化、社会等综合因素，澳门社会福利的发展可分为 4 个阶段、3 个分界点——澳葡政府介入社会福利，直到澳门回归。

第一阶段：1930 年以前，澳葡政府没有社会福利制度，而以民间社团救济为主。由明清统治到澳葡管治，澳葡当局忽视人口众多的贫困华人的民生。1568 年贾耐劳主教创立仁慈堂，开创澳门社会救济的先河，但是服务对象只是葡国人、土生葡人及人教华人。鸦片战争以来，内地来澳人数增加。有华商开始组织互助社团向贫民送米赠衣，救死扶伤，随后镜湖医院、同善堂分别于 1871、1892 年创办。在这段时间，澳葡政府几乎没有给华人提供福利，镜湖医院与同善堂共同承担澳门华人群体的救济工作。

第二阶段：1930 年至 1976 年间，澳葡政府建立社会救助制度，政府与民间机构合作。澳葡政府直接参与社会救济工作，通过立法规范政策措施。澳葡政府 1930 年颁布第 140 号法规，设立救济印花税，是为了解

^① 澳门特别行政区政府社工局历史回顾，<https://www.ias.gov.mo/zh/about-swb/development-history/development-history>。

^② 明清时期澳门推动慈善事业的机构有澳门仁慈堂、镜湖医院、同善堂、普济祥院等，见周秋光、曾桂林：《近代港澳台地区的慈善事业述论》，《福建师范大学学报》（哲学社会科学版）2008 年第 6 期。

^① 托马斯·阿奎那：《神学大全》第 8 册《论爱德》，第 141 页。

^② 徐用光：《序》，秦晖：《政府与企业以外的现代化》，杭州：浙江人民出版社，1999 年，第 8 页。

^③ Levitt, *The Third Sector*, New York: AMACOM, 1973, p. 241.

^④ 王绍光：《多元与统一：第三部门国际比较研究》，杭州：浙江人民出版社，1999 年，第 9 页。

决难民问题、救济孤儿及贫困人士。1938年成立救济及慈善委员会,使社会福利趋于制度化专业化。第二次世界大战爆发,日本侵华的战火烧未波及澳门,但大量难民涌入:1938年澳门人口14万人,至1940年已增至40至60万人。^①澳门难民救济出现空前的困难。这段时期由华商组织的慈善机构关怀民众,救助弱小,与澳葡政府一起承担,向有需要者提供物质帮助。

1949年中华人民共和国诞生后,工会联合总会、中华学生联合总会、妇女联合总会等民间社团纷纷成立,澳门民间互助更兴盛。这些社团既倡导热爱祖国、团结友爱,又关注市民福利。50年代大约5万新移民涌入。^②天主教为主导的“利玛窦社会服务中心”开始增加在澳门的活动,关注澳门的难民问题,提供食宿救济、开办难民儿童教育等工作。

第三阶段:1976至1999年,澳葡政府加大支持社会服务,社会服务进入专业化发展时期。1974年4月25日葡萄牙里斯本发生“康乃馨革命”,萨拉查(Oliveira Salazar)军政府被推翻,新政府推行非殖民化政策。^③1976年3月澳葡政府颁布第3/76/M号法令(《自由集会结社法》),规定社会团体无须得到澳葡政府批准就可成立会社,市民的政治和文化生活渐富自主与自由。^④20世纪80年代初,澳门制造业兴旺,需要大量劳动力,加上内地推行改革开放,大量新移民涌入澳门,使澳门人口由1975年的237027人增至1990年的339510人。^⑤在各种因素相互作用下,出现新的社会问题与社会需求。一些大规模的社团相继成立,如1983年街坊会联合总会、1984年澳门公益基金会相继成立。新兴的社会服务机构投入运作,在一定程度上缓解日益增加的社会矛盾。

1977年,天主教的澳门社工学院成立,标志着澳门社会服务开始走向专业培训化。1979年,澳葡政府社会服务部门改组,由原来“社会经济处”易名“社会工作司”。1990年,社工课程分别在澳门大学和澳门理工学院设立,使社会工作者得到专业培训,把社会服务推向专业化、多元化,服务观念日趋现代化。1990至1999年间,社会服务性质的团体

^① 澳门人口的历史变化,见<https://www.macaudata.com/macaudata/book125/html/0024001.htm>。

^② 据澳门统计暨普查司1975年、1984年《统计年鉴》统计,澳门50年代人口187772人,1962年270000人,1975年237027人,见<https://www.macaudata.com/macaudata/book125/html/0024001.htm>。

^③ 1974年4月25日葡萄牙里斯本发生革命的经过、影响,见刘长新:《试析冷战背景下的葡萄牙康乃馨革命》,《安徽史学》2017年第3期。

^④ 吴志良,金国平,汤开建主编:《澳门史新编》第3册,澳门:澳门基金会,2008年,第900页。

^⑤ 根据澳门统计暨普查司1975、1990年《澳门居住人口估计》,见<https://www.macaudata.com/macaudata/book125/html/0024001.htm>。

纷纷成立,社会服务设施也增多。

第四阶段:1999年至今,澳门不同政教背景的社团互助互济。1999年澳门回归,政治、经济、文化等方面出现转变,非营利社会服务机构也进行调整:曾经在澳门有特殊社会地位的天主教及其管辖机构,^①重新定位在澳门的角色与发展策略,配合澳门特区政府的施政方针,对社会服务进行相应的调整,也主动与爱国社团合作。爱国社团也改变原有与政府打交道的模式,变得更积极主动,把更多精力用于建设澳门和提供社会服务上。澳门特区政府在财政上大力资助第三部门,2019年社会工局在社会服务投入超过28亿元,同比增长约5%,涵盖社会援助、福利金开支、各项社会服务资助等,其中对第三部门的财政资助总开支约15亿元。^②可见,澳门特别行政区政府为社会福利与服务注入大量资金,与第三部门合作,积极推动与完善各项社会服务。

通过对澳门社会福利发展的简介,可知仁慈堂在第一、二、三阶段发挥的作用比较大。在第三、四阶段里,第三部门成立较多,天主教的仁慈堂及明爱与爱国组织如街总、同善堂等平分秋色,各尽本分,为澳门社服做出相应的贡献。

三、澳门仁慈堂的慈善事业

(一) 仁慈堂历史简介

1. 澳门仁慈堂创办

仁慈堂于1498年8月15日在葡萄牙国王若奥二世(João II, 1455-1495)^③王后唐娜莱昂诺尔(D. Leonore, 1458-1525)支持下,在里斯本创立。它是一个专门信奉仁慈圣母的善会,目的是为推行社会服务改革。政府鼓励在全国各地建立仁慈堂,得到地方精英支持,仁慈堂很快在葡萄牙遍地开花。^④随着葡萄牙在海外殖民扩张,澳门也建立相同性质

^① 澳门天主教的发展历程,见霍志钊:《澳门天主教人的宗教信仰从“单一”到“多元融合”的变迁》,北京:社会科学文献出版社,2009年,第78-84页。

^② 澳门社会工作局官网“2019年工作报告”2021年4月16日搜索统计整理,见<https://www.ias.gov.mo/ch/home>。

^③ 若奥二世,是大航海时代的开创者。在位期间,振兴葡萄牙经济。他被称为“完美太子”(o Príncipe Perfeito)。见顾卫民:《若奥二世时代(1481-1495)葡萄牙海洋帝国的扩张事业》,《历史教学问题》2017年第5期。

^④ Abreu, Laurinda, *The Portuguese Hospitals under the Misericórdias' Confraternities (16th-18th Centuries) Community or Crown Control?* New York: Routledge, 2018, p. 38.

的机构——澳门仁慈堂。

澳门仁慈堂是贾尼劳1568年创办的。^①贾尼劳出生于葡萄牙的一个宗教世家，由于学问渊博、工作出色，被派往远东，负责中国、日本的传教工作。他于1569年在澳门创建圣辣非医院（Hospital de S. Rafael），也成立第一所慈善机构——澳门仁慈堂，在望德圣母堂隔壁创设麻风病院。仁慈堂历史比澳葡政府历史还悠久。^②1576年成立天主教澳门教区，他署任教区主教。他遵循天主教救治社会的原则：应该给饥饿的人食物，给干渴的人饮水，给衣不蔽体的人衣物，给穷人和朝圣者庇护，给生病的人医疗，并且让死去的人得以安息。

2. 澳门仁慈堂宗旨

《澳门仁慈堂章程》共有37章，包括《序言》。《序言》讲述了仁慈堂的起源与建立，说明了设立章程的原因。

第一章是澳门仁慈堂最为核心的部分，有14项基本功课，其中7项涉及精神方面的：（1）提供良好的建议，（2）教育无知者，（3）安慰痛苦者，（4）教导有过错的人，（5）宽恕别人的辱骂，（6）耐心地忍受别人的缺点，（7）为所有生者和死者向上帝祈祷。另外7项涉及身体方面的：（8）为饥饿者提供食物，（9）为口渴者提供饮品，（10）为裸者提供衣物，（11）捡起孩子及探望囚徒，（12）为远游者提供住宿，（13）治疗病人，（14）安葬死者。^③

这14项是仁慈堂最基本的工作，也是它对上帝、耶稣关爱弱势群体精神的集中体现。《圣经》的《旧约》《福音》都屡屡强调关爱弱势群体，如《旧约·申命记》第45节说：“谨守遵行我今日所吩咐你这一切的命令，就必须在你们中间没有穷人了。”第11节说：“原来那地上的穷人永不断绝；所以我吩咐你说：‘总要向妳地上困苦穷乏的弟兄松开手。’”《马太福音》9：12记耶稣说：“康健的人用不着医生，有病的人才用得着。”同篇9：13说：“我喜爱怜恤……我本来不是召义人，乃是召罪人。”9：36说：“就怜悯他们，因为他们困苦流离，如同羊没有牧人一般。”耶稣重视弱势群体，常常为他们治好病，如他救了一个患十二年血漏的女人（马太9：20），救活死去的女孩（马太9：24-25），使瘸子、瞎子、哑巴都痊愈（马太15：30），说：“医治病人，叫死人复活，

叫长大痲疯的洁净，把鬼赶出去。”（马太10：8）耶稣不仅关心贫困群体的身体，而且希望把福音传给他们，使他们接受福音，成为信徒：“这百姓油蒙了心，耳朵发沉，眼睛闭着，恐怕眼睛看见，耳朵听见，心里明白，回转过来，我就医治他们。但你们的眼睛是有福的，因为看见了；你们的耳朵也是有福的，因为听见了。”（马太13：15-16）

仁慈堂章程的前7项与性格、精神、灵魂有关，反映仁慈堂关注人的精神、灵魂。后7项与身体有关，反映人的物质需求。这些工作涉及人道主义救助，向穷人、社会的边缘人和草根阶层提供最低限度的社会保障。仁慈堂的精神是宽容冒犯者、教育无知者、指引过错者，维护道德尊严，促进社区发展，避免暴力冲突等。作为天主教的慈善组织，最具影响力是第7条：为众生与死者向上帝祈祷。这是代表天主教属灵的工作，生命与永恒，灵魂与救赎。

3. 澳门仁慈堂早期的慈善事业

早期仁慈堂的慈善事业主要是创建医院、孤儿院等，以收留被社会抛弃、忽视的下层贫民，创办相关的医院舍，在“身体”上救援他们。当时仁慈堂成立贫民医院、麻风病院、孤儿院等。现简介如下：

（1）贫民医院。1568年贫民医院创立，是仁慈堂的附属慈善机构医疗。它专门收治一些被社会遗弃、有长期病患而不能自愈的穷苦的葡萄牙人。因为它具有慈善功能，“贫民医院”的称呼在葡萄牙人中一直使用至19世纪，1834年之后也被称为“市民医院”。^①

（2）麻风病院。1568年仁慈堂创办麻风病院，目的是为收治麻风病人，并进行有效的管制。这群被社会遗弃的孤苦贫穷的麻风病人，沿着澳门城区边缘到处流浪，传染给更多健康的人。为了体现天主教的仁慈与慈悲，仁慈堂有责任安置及赡养他们。^②

（3）育婴堂、孤儿院及孤女院。明清时期，溺婴与弃婴问题一直广泛存在中国社会，这是十分严重的社会问题。开办孤儿院收养弃婴成为仁慈堂的重要职责。仁慈堂把弃婴交给养母收养，每月支付工钱，直到将儿童养育到7岁为止。1867年嘉诺撒修女接管孤儿院，被收养的孩子大多被培养成虔诚的天主教徒。

澳门仁慈堂创建医院、孤儿院等，其经费的来源主要依靠海上贸易

① 澳门仁慈堂创立年份有1568、1569、1570年说法，当以1568年为是，见吴宏岐，吴渭：《行善济众：澳门仁慈堂的慈善事业》，澳门：澳门特别行政区政府文化局，2018年，第31、37页。

② 澳门仁慈堂官网历史摘要，2021年4月16日，http://www.semm.mo/。

③ 董少新：《关于澳门仁慈堂章程1627的初步研究》，《澳门杂志》第34期。

①（瑞典）龙恩泰（Anders Ljungstedt）著；吴义雄等译：《早期澳门史》，上海：东方出版社，1997年，第56页。

② 董少新：《明清时期澳门麻风病院》，《澳门杂志》第45期。

关税拨款、官方拨款资助、遗赠捐献、风险投资,如发行彩票。^①

(二) 仁慈堂现当代的慈善事业

时至今日,仁慈堂依然是澳门土生葡人群体重要的社团。它应当当前澳门社会的需求,开设安老院、盲人重建中心、社服店、托儿所等。

1. 开设安老院

仁慈堂把照顾长者服务作为重要使命之一。鉴于澳门人口日趋老龄化,仁慈堂1998年开始对建于1925年的安老院进行重建,2000年重建后的新院舍大约能提供123个名额,配备了一支专业医疗团队。仁慈堂认为安老院充满人性的关爱是它成为澳门最好的安老院之一的原因。^②

2. 开设盲人重建中心

仁慈堂1960年建的盲人重建中心2003年翻新后重投服务,可为视障人士提供约50个名额。中心提供舒适活动场地及多元化节目,希望视障人士通过职业技能训练,具备自理能力与谋生能力,减轻他们的自卑感,健康地融入社会生活。中心同时开办庇护工场,为视障人士提供就业机会。^③

3. 开办托儿服务

仁慈堂根据澳门社会对托儿所的需求,2002年开办托儿所,提供258个学位,学前幼儿教育以葡语和中文为主,填补澳门葡语托儿服务的空缺。^④

4. 创办婆仔屋文化及创意产业空间

2003年在建筑师马若龙弟兄的总策划下,由工程师戈麦斯和Silveirinha合作,对位于澳门望德堂区的葡式建筑婆仔屋进行翻新并修复,改建为文化创意空间。婆仔屋是一个环境秀丽的庭院,原为仁慈堂收容无依无靠的妇孺的院舍,发展文化创意是仁慈堂神圣的文化使命之一。仁慈堂以婆仔屋为活动中心,为本土创意产品提供场地,培育本地创新人才,推动澳门文创产业发展。^⑤

(三) 仁慈堂2021年慈善工作

2020年春新冠疫情爆发,仁慈堂本着上帝、耶稣关爱人间的博爱精

神,履行社会责任,为各相关弱势群体给予及时的关切,发扬善心与爱心。

1. 关怀弱勢社群

仁慈堂社服店自2003年开始运作,已连续9年提供两种服务。一是每月第一个星期六为300多户在职低收入家庭送去“食物篮”,补充生活所需,送上温暖。这项活动得到澳门中国银行、澳博、金沙中国、美高梅、银河娱乐、永利及多家企业与博彩机构捐款,其中澳博、永利、金沙中国、美高梅等连续数年捐款支持。2021年,马有信、^①金沙中国、^②美高梅、^③永利、^④新濠澳亚、德晋集团^⑤各捐30万元(澳门元,下同),其他机构如大西洋银行、澳门电讯、澳门电力公司也各捐款10万元。^⑥这一活动得到澳门大企业多年支持,办得很成功,对解决低收入澳门家庭生活起着一定帮助作用。^⑦二是“仁慈堂岁晚送暖活动”。仁慈堂每年向街坊总会甄选出的20户特困家庭,包括长期病患、单亲家庭、失去工作能力的,派发春节礼品及节日慰问金(2021年每户各派送5000元),希望为这些家庭送上春节慰问,共同感受社会的关心及祝福。^⑧这是天主教组织与爱国团体合作的成功范例。可见,当前仁慈堂服务的对象已不限于土生葡人,而是扩大至澳门整个社会中的任何有需要救济的个人、家庭。

2. 安老与托儿服务

澳门人口老龄化比率高,据2020年统计数据,澳门65岁及以上的占

① 仁慈堂《通讯》2021年12月17日。

② 金沙中国向仁慈堂社服店捐款及支持食物篮派发活动,自2013年起至2021年共捐260万元善款, <https://hk.sandchina.com/the-company/company-information/press-release/2021-02-05/sea-food-hampers.html>。

③ 美高梅向仁慈堂社服店捐款30万元,连续9年累计捐260万元善款, https://xiangyu-macau.oss-cn-hongkong.aliyuncs.com/app/szh/pc/content/202104/10/content_112103.html。

④ 永利连续九年支持仁慈堂社服店,自2013年起至2021年共捐260万元善款, <https://press.wynnmacau.com/press-releases/corporate-news/wynn-supports-welfare-shop-project-of-macau-holy-house-of-mercy-for-the-ninth-consecutive-year/s/1e80fc14-0fea-474e-8015-53e46df81996>。

⑤ 德晋集团今年向仁慈堂社服店捐款30万元,连续7年共捐210万元善款, <https://zh.asgam.com/index.php/2021/10/22/tak-chun-group-supports-welfare-shop-for-seventh-consecutive-year-zh/>。

⑥ 三机构支持仁慈堂社服店经费,各捐10万元,见《澳门日报》2021年11月17日报道。

⑦ 6大博彩企业各捐30万元,大型博彩中介也各捐30万元,其他大企业各捐10万元,每年累计逾300万元。每月受资助有300余户。见《澳门日报》2021年12月17日报道。

⑧ 《澳门日报》2021年2月12日, A07版。

① 汤开建:《天朝异化之角:16-19世纪西洋文化在澳门》,广州:暨南大学出版社,2016年,第326页;吴宏岐,吴涓:《行善济众澳门仁慈堂的慈善事业》,第86-113页。

② 澳门仁慈堂安老院: <http://www.scmn.mo/frontend/content/index.php?id=14>。《仁慈堂安老院一个温馨的家》,仁慈堂《通讯》2009年12月。

③ 澳门仁慈堂盲人重建中心: <http://www.scmn.mo/frontend/content/index.php?id=13>。

④ 澳门仁慈堂托儿所: <http://www.scmn.mo/frontend/content/index.php?id=12>。

⑤ 澳门仁慈堂婆仔屋: <http://www.scmn.mo/frontend/content/index.php?id=16>。

总人口12.9%，人口老龄化指数达97.1%。珠澳合作在探索养老服务新模式。仁慈堂安老院是澳门19所安老院舍其中一间，也是天主教团体办的4所之一。^①历史悠久，又接受澳门社工局资助，也接受金沙中国捐款，^②继续发挥服务澳门老人的作用。2021年遵守政府抗疫措施，继续为长者提供服务。有企业新春期间赠送福包，表达尊老敬意。^③

托儿所宗旨专为幼儿而设，在2020年疫情防控期间，为托儿所10%的在职家庭提供友善托儿措施，为父母分担照顾幼儿方面的责任，全心全意为幼儿提供良好舒适的环境，保障儿童的身心健康发展。

3. 盲人服务

仁慈堂盲人重建中心2021年3至4月间主办3场活动，由社会工作局赞助的《残疾人权利公约》推广计划——“伤健共融”康体活动，获澳门大学与澳门创芯科技协会支持。另，盲人重建中心邀请法务局派员到中心进行两场讲座，提高视障人士对《残疾人权利公约》的了解，敦促政府制订和更新关于无障碍出行及就业等的相关保障法律。^④盲人重建中心邀请社会工作局《残疾人权利公约》推广资助计划赞助的“同感黑暗，步向共融”活动，期望政府重视全澳各区无障碍设施配套，为视障人士的出行，提供交通支持。^⑤

4. 慷慨捐助

现代仁慈堂收到的捐款不只是来自信徒，而是全社会。一如既往，仁慈堂于2021年收到政府、企业（包括大西洋银行、金沙中国、永利等）、公众、信徒、国际性资源渠道的慷慨捐资^⑥及捐赠抗疫物资，为澳门长者与康复人士的安全与协调，继续提供服务，为有需要人士送上温暖。

仁慈堂既收到捐款，又把款项捐给有需要的机构。2020年4月捐款

50万元为支持葡萄牙前线医疗人员抗疫，同时联合葡萄牙仁慈堂捐赠100万个口罩，发扬仁慈堂的人道主义与社团之间的互助宗旨。澳门仁慈堂与街总合办了“应急援助基金”，每年向该基金提供50万元善款。^①自2000年成立以来，该基金会秉承“扶助弱勢社群，提供经济援助，发扬互助互爱精神，促进和谐社区建设”的宗旨，先后帮助2300户弱勢家庭解燃眉之困，特别是一些基层家庭遭遇突发事件，如疾病、重大意外或死亡等而出现经济困难。

大体而言，仁慈堂16世纪由葡萄牙王室在天主教博爱精神下创办，其后在澳门成立、运作，迄今已历5个世纪。风雨兼程，屹立至今，它一直照顾澳门弱勢社群，由最初只照顾葡人，到现在关心整个社会的弱勢人群，润雨无声，对社会作出贡献。同样秉持天主之爱而关爱澳门弱勢群体，异军突起的，是澳门明爱。明爱所做的慈善事业更细致周全。

四、澳门明爱的慈善事业

（一）明爱发展历程

陆毅神父（Luis Ruiz Suarez, S. J., 1913-2011），1951年，到澳门传教，本着服务最小弟兄的基督徒精神，向澳门教区借用了利玛窦会院（今岗顶明爱），开设“利玛窦社会服务中心”。^②当时澳门居民普遍生活艰苦，难民涌入。中心不仅帮助难民解决食宿问题，还为他们办理证件、寻找工作机会；中心筹办学校，帮助难民子女获得教育机会，希望他们自力更生，尽快适应澳门环境。

20世纪60年代，澳门难民问题得以缓解，陆毅神父主要做3件事：一是关心老无依靠的长者，成立澳门首间男性安老院——伯大尼安老院；二是开设专收女性的圣母安老院；三是希望解决童工问题，希望解决孩子上学问题。

1971年，“利玛窦社会服务中心”成为澳门天主教教区辖下的机构，并加入了“国际明爱”，易名“澳门明爱”。随着社会变迁，澳门明爱的工作日趋多元化，成立家庭个案援助服务，应付日益复杂的社会问题；还成立澳门第一所培训社工的社工学院。现任明爱总干事潘志明先生是第一届毕业生。

20世纪80年代，澳门经济腾飞，明爱服务的模式发生转变。这一时

① 姜胜华：《双源共存：澳门的宗教慈善及服务》，《行政》第26卷第3期（2013年）。

② 金沙中国向澳门33间长者及康复院舍捐赠165万元助力社区防疫工作，仁慈堂安老院是其中之一间。https://hk.sandschina.com/the-company/company-information/press-release/2020-02-26/covid-19-elderly-centre-donation.html。

③ 《澳门日报》2021年2月10日。

④ 《澳门日报》2021年3月23日，B06版。

⑤ 《澳门日报》2021年3月9日，B08版。

⑥ 姜胜华：《双源共存：澳门的宗教慈善及服务》，《行政》第26卷第3期（2013年）。另外，澳门6家博企自2011年至2017年共捐15.57亿港元，占总收益0.085%，主要捐给同善堂、仁慈堂、澳门日报读者公益基金会。见《博企被指捐款欠透明》，https://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20180530/00176_037.html。

① 《澳门日报》2020年4月7日，A02版。

② 天主教亚洲新闻社：《毕生服务弱小的陆毅神父息劳归主》，2011年7月26日。

期明爱服务主要有：一是重视安老服务，接管圣方济各安老院，开设3所分别位于岗顶、青洲及氹仔的老人中心。二是照顾残疾人士，接管圣路济亚中心及圣玛嘉烈中心。三是开办一所教育智障儿童的“明爱学校”。四是关注最容易被忽略而又需要帮助的人群，分别成立生命线辅导中心、庇道学校、伤残人士驾驶训练、明爱妇女中心等机构。

20世纪90年代，澳门明爱的行政架构进行改革，陆毅神父任总监，潘志明任总干事，有效地监管及执行“为最有需要的弟兄服务”的使命。潘志明继承陆神父精神，又有自己的4个理念：（1）现在接受服务者，将来是分享者。（2）任何事物不会永远拥有、占有，既然如此，就到处“借”（地方、东西等），目标是为了“借”以尽量发挥作用、提供服务。这是物尽其用之意。（3）没有地方，却可做出事实来。（4）发挥4个L的最大作用：最弱小 LEAST、失落 LOST、最后 LAST、爱 LOVE。这4个L也构成明爱的会徽^①。

明爱在潘先生领导下，顺应社会需求，提供青少年服务、露宿者服务，开办社区老人中心、日间护理中心、明爱幼儿园、明爱托儿所及复康巴士等。希望透过多元化的社会服务，让所有人都能得到发展的机会，成为独立、自主的个体。^②

澳门回归后，明爱发展可分为4个阶段。下面简述这些阶段。

第一阶段（1999-2003年）回归初期，澳门经济条件普通，资源有限，慈善事业未能展开，也不敢有新计划（即使有）。

第二阶段（赌权开放至2009年）赌权开放后，博彩业发展，特区政府财政收入增加，特区政府投放较多资源在慈善事业上。

第三阶段（2009-2019年）明爱的资源最多，明爱相继推出以下的服务：（1）“康复巴士服务”。（2）加大院舍投放服务。（3）设置营养师（以前有护士、医生，回归前连护士也未必有），服务更加专业化。（4）2015年增设服务总监，监督慈善、福利事业。（5）2011年接管食物银行（这本来是特区政府行为），明爱因此被视为“是特区政府合作伙伴机构”。（6）明爱实施“好的福攸快线”服务：给坐轮椅者、上下楼梯不方便者。（7）明爱自2017年推出“明爱上落出行服务”，服务网络已覆盖澳门各区。该服务利用可携式楼梯机到唐楼住户那里接载行动不方便的使用者上下楼，使他们可以维持社交，提高生活素质。（8）加强政府与慈善机构合作：崔世安政府推出中央轮候制，明爱是第一批执行这一

计划的机构。

在澳门248个慈善组织中，直属于社会工作局机构14个，澳门街坊总会直属机构23个，澳门工会总会直属机构14个，澳门妇女总会直属机构15个，天主教下属的慈善组织39个，占全部宗教慈善组织的46%，而澳门明爱下属的慈善机构多达26个。^①

第四阶段（2020-2021年第四期疫情以来）明爱所获得资源与第二期差不多。政府把刚要投放资源停下来。在困难时期，明爱多靠大众捐助。这一阶段难有新项目，但明爱仍在筹划新的服务项目。第三阶段与特区政府合作的项目，在第四阶段仍继续进行。其中“家居护养服务”“好的福攸快线”服务仍继续进行。^②

（二）明爱的宗旨与目标

澳门明爱是以提供社会福利服务为宗旨的服务机构，为个人、家庭、团体及社区服务，协助他们在社会、经济、道德及精神生活方面，达成更符合人类情况的境地；对自己的生活动向负责；在他们的环境下，建立基于真理、秉乎正义、发乎仁爱、实现自由与和平的社区。^③

澳门明爱的目标有5项：（1）为最有需要和最被人遗弃的人们服务。（2）迅速给灾民赈济援助。（3）促进扶助各项自力计划，以使需要扶助的人能自立并对社会提供积极贡献。（4）鼓励及培养个人的友爱和合作精神，并提倡社会正义。（5）研究社会上贫穷、痛苦等情况，以了解其成因并找出解决方案。^④从一点来看，明爱与仁慈堂是相同的，关爱弱势群体，并把这一项作为首选任务。

（三）明爱现有的慈善事业

1. 安老服务

明爱在澳门各区设有15间家长者机构或院舍，提供各类型的社区服务、到户支持及院舍护理服务，以满足长者的不同需要，确保起居生活得到适切照顾，并借文娱、康体、学习等活动充实晚年生活，老有所为、老有所乐及老有所学。^⑤

2. 家庭及儿童服务

澳门明爱开办两间托儿所、一间学校辅导与一家语言治疗中心，还

^① 澳门社会工作局官网，2021年4月14日，<https://www.ias.gov.mo/ch/home>。

^② 这4阶段发展，是潘志明先生2021年7月23日接受著者采访时说的。

^③ 澳门明爱官网，2021年4月20日，<https://www.caritas.org.mo/>。

^④ 澳门明爱官网，2021年4月16日，<https://www.caritas.org.mo/purpose>。

^⑤ 澳门明爱官网，2021年4月22日，<https://www.caritas.org.mo/services-for-elderly>。

^① 著者于2021年7月23日访谈潘志明先生。

^② 澳门明爱官网，2021年4月14日，<https://www.caritas.org.mo/>。

有5家与家庭紧密联系的服务机构，关怀澳门儿童成长，维系家庭完整，透过专业社工的介入，促进个人及家庭的融洽，化解家庭矛盾。

3. 社区服务

澳门明爱开设2条支持热线、一个生命教育中心、一间图书馆、一间演艺剧院与7家社区服务中心，通过了解、关怀、参与及承担4个历程，开展社区工作，促进社区互助与共融。鼓励青少年参与社区活动，珍爱生命，积极面对人生，培养个人的社会责任。

4. 康复中心

澳门明爱为5家残疾人中心提供服务，开设一条免费复康巴士路线和一家伤残人士驾驶训练，为伤残人士提供康复及生活技能训练、就业辅导、外出交通接载、社交及康乐活动，使他们发展体、智、能及适应社群的能力；鼓励他们融入社会，从而享有与其他人一样的平等权利。^①

5. 社会创新

澳门明爱推广健行游，开拓特殊群体旅游观光业务。为长者、残障人士提供无障碍出行服务。收集善长仁翁捐赠的物品并进行义卖。帮助残障人士就业，创造就业条件。

6. 教育服务

澳门明爱秉承“明扬爱德、乐助贫苦、缔造机会”的精神，实践“有教无类”的教育理想。目前有3家学校，包括明爱幼儿园、明爱学校、庇道学校，务求给孩子们最大的教学效益，“明扬爱德，为让有特殊教育需要的学生或智障学生能自理、自信、自立，长大后能融入社会”。^②

(四) 明爱的经费来源

澳门明爱致力开拓多种渠道筹集善款，除定期举办一些筹款活动，如“明爱慈善园游会”“明爱慈善跑”，也在澳门各区放置善款箱，收集社会各界善长的捐款，将所筹集的善款给予澳门及其他地区需要帮助的人士，让他们得到及时的援助。“澳门明爱善款箱计划”自推出至今，已有数百间的机构、商铺、食肆、学校、公司参与。

(五) 明爱2021年慈善工作

1. 全城协力，共同抗疫

2020至2021年这两年疫情防控期间，澳门明爱紧跟特区政府防疫指引，坚持提供慈善服务，约七成是院舍、照顾、接载、应急及热线性质

的，因此大多需要员工坚守岗位，务求服务能够继续维持运作。为减低跨境员工感染新冠肺炎的风险，明爱特意提供临时住宿。明爱的生命热线为疫情下的澳门居民排忧解难，关爱生命，减少负面情绪。明爱的3支家居照顾及支持服务队继续运作，为独居长者、双老家庭提供必要的送饭、陪诊、护理、个人卫生、家居清洁等服务。上落出行服务、康复接送快线和骏晖穿梭复康巴士一直均维持正常服务，没有间断。^①

2. 社会捐赠，整合物资

澳门明爱备有充足的防疫物品以资应用，是因社会各界人士慷慨捐赠。明爱收到捐赠物资后，特派专人进行统筹管理，务求将爱与关怀送到最需要个人或家庭。每年新春佳节来临之际，明爱在澳门基金会资助下，为20多个社会服务单位合共约2200名长者、残障人士、清贫人士及弱勢家庭成员送新春福包礼物，包括节庆食品、生活用品、御寒衣物、小型电器及防疫清洁用品等，务求合理地运用资源，帮助有需要的人。

3. 关怀社区，学辅服务

2020年3月澳门明爱在澳门各区举办20场社区关怀行动，宣传防疫讯息，提倡齐心抗疫、发挥守望相助的精神。新型冠状病毒肺炎疫情下，澳门中小幼学校时而上网课，时而正常上课。明爱的驻校学生辅导员分别在居家工作及回办公室上班，持续不间断地为所派驻学校的学生提供服务。明爱学校辅导服务继续与学校保持紧密联系，遇有紧急个案，经班主任转介，学生辅导员马上跟进。同时，明爱学生辅导服务特设网页，发放校园防疫的讯息及介绍与辅导工作相关的资料。^②

4. 家援服务，家居护养

明爱的家援服务队内有社工、护士、治疗师、个人护理员及助理员，他们都是以到户帮助居家长者；为长者或长期病患者提供家居照顾、家居清洁、送饭服务、定期陪诊就医。为妥善跟进及治疗伤员，家援队护士定期为病患者及独居老人做健康检查、安排复健、用药指导及生活卫教，社工定时探访，关注患者情绪反应。同时明爱提供上落出行服务，为行动不便人士提供上落服务。^③

5. 明爱园游，绘画比赛

明爱园游会是明爱每年举行筹款的极重要的活动，一般在每年11月

① 《明爱通讯》2020年2月，第143期。

② 《明爱通讯》2020年2月，第144期。

③ 《明爱通讯》2020年2月，第145期。

① 澳门明爱官网，2021年4月22日，<https://www.caritas.org.mo/rehabilitation-service>。

② 澳门明爱官网，2021年4月22日，<https://www.caritas.org.mo/education-service>。

举行,今年因受疫情影响,采取“化整为零”方法,改由参加的学校、社团、企业根据自己的意愿,选择一个日期在自己的地方举办“小型游园会”活动,估计筹到300万元善款,帮助澳门贫困家庭及老弱病残。

每年的“世界关顾自闭日”,澳门明爱会举办不同主题的“澳门自闭特色人士及智障人士绘画比赛”,提高社会对自闭症人士的关注与了解。2021年以《环保与我……》为主题,希望各位参赛者透过画笔、色彩尽情展现才能,发挥想象力,推介环保工作,爱护澳门。^①

澳门明爱自20世纪50年代成立以来,已历大半世纪。在总干事领导下,与时俱进,不断推出创意服务,尽量解决因时因地出现的社会问题。半世纪的风雨,它日益壮大,成为澳门慈善事业的中流砥柱,服务范围覆盖社会不同层面的需要,成为政府福利的重要伙伴,为澳门慈善作出重要的贡献。

结论

澳门的社会福利制度经过40多年的法治化和专业化发展,具有4个特点:一是有健全的组织管理体制,二是非营利机构筹集经费渠道多元化,三是民间慈善机构的作用巨大,四是社会福利事务立法较为完善。社会工作局2015年组织架构重组,服务范围包括个人及家庭、儿童及青少年、安老、康复、防治药物依赖、社会援助、防治问题赌博、社会重返等范畴。

澳门仁慈堂与明爱都是天主教的团体,关爱贫弱社群,并以传扬上帝的爱为职志。澳门仁慈堂是澳门最早的慈善机构,创办人贾耐劳主教通过仁慈堂宣扬天主教的慈善精神,多办善举。善举是许多宗教传播的纽带与手段,壮大队伍。

澳门明爱在澳门回归后特区政府加大社会慈善资源投放时,抓住契机,由最初建立时面向贫民难民,转向社会大众,提供的社会服务日益多样化、细致化,更具针对性,基本上覆盖了社会各个领域,满足不同社群的需要。明爱在澳门社会中扮演第三部门角色,积极配合与协助政府,解决社会问题,“宗教信仰的退居幕后是明爱扩大其服务规模的先决条件和自然演化结果,在它们身上始终带有宗教信仰的烙印,其内在包

含超越现世的神圣维度”。^①

明爱与仁慈堂同是天主教属下机构,又同是发展慈善事业,两者有那些同异呢?潘志明认为两者不能相比,两个机构各有特色。仁慈堂管理层多是葡人、专业人士,物业多,资金多。明爱更是一个组织,不是大机构,没有多少物业,条件比较差;但员工、院舍多;由创办至今,人数、规模已翻了好几倍。明爱已提供多元化的社会服务。明爱不仅是一个慈善机构,而且是一个服务平台(潘先生很重视这个词):不同人士可以借此平台发挥作用;促进政府与第三部门合作。明爱以此平台作为服务示范,当某项服务成功后,其他机构就跟着展开该项服务。明爱搞活动都很有创意,且不断提出新创意,与政府合作,推行一些新的社会服务,如与环保局合作推行“环保加分站”计划,^②推行无障碍旅游。

潘先生曾经用树来比喻明爱:它是从地下生长出来的,倚着墙身成长;明爱本来就缺乏资源,或说没有资源,由无而有,最终长成大树。他为明爱定位:能守住、做好4个L,就很不错了。它让社会人士找到生命意义;对澳门、对中国做了贡献。当然,明爱也重视与仁慈堂的合作:彼此有共同的理念、想法,就可以一起合作。

2020年春天爆发新冠病毒疫情,迅速击垮全球医疗体系及医疗物质的供应。在疫情影响下,澳门经济也受到严重的打击,但是在澳门特区政府与社会各界努力下,澳门为全球新冠疫情的防控做出贡献与示范。澳门仁慈堂、澳门明爱及其他慈善机构在这方面也做出了应有的贡献。

^① 俞玥琦:《澳门宗教慈善组织“澳门明爱”之发展环境与功能特征研究》(澳门大学2018年硕士学位论文),第47页。

^② 明爱与环保局合作有年,2019年10月合办分享会,讲解在11月生效的《限制提供塑料袋》法律。见澳门明爱:《明爱通讯》第141期,2019年10月。

^① 《澳门日报》2021年4月10日,A07版。

